

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

1. Проблеми које закон треба да реши и циљеви који се доношењем закона постижу

Важећи Закон о комуналној полицији („Службени гласник РС“, број 51/09) није мењан у периоду од десет година, од почетка његове примене.

Сврха комуналне полиције, како је то регулисано одредбом члана 1. важећег закона, је да се комунална полиција образује на територији града за одређене комунално-полицијске послове чијим обављањем се обезбеђује извршавање надлежности града у областима, односно питањима комуналне делатности, заштите животне средине, људи и добара и обезбеђује заштита и одржава ред у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и обезбеђује несметано обављање законом одређених послова из надлежности града. Нацртом закона о комуналној милицији (у даљем тексту: Нацрт закона), одређује се нов назив ове службе у складу са одредбама Закона о полицији, с обзиром на ограничену употребу назива „полиција“ и обавезу усаглашавања организационих облика који користе тај појам у свом називу, као и потреба уређења низа одредби како би се побољшало функционисање и отклонили недостаци и обезбедило несметано обављање послова из надлежности јединица локалне самоуправе. Посебно се прописује одредбом члана 1. Нацрта закона да комунална милиција издаје упозорења и подноси захтеве за покретање прекршајног поступка у сврху поступања супротно закону којим се уређују државни симболи, изузев у односу на државне органе, органе територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и имаоце јавних овлашћења, као област деловања комуналне милиције у вршењу надзора над применом прописа о употреби државних симбола, а када то нису државни и органи територијалне аутономије и јединице локалне самоуправе.

До сада, комуналну полицију, односно милицију, није било могуће образовати на територији општине, тако да се сада даје могућност образовања комуналне милиције и у општинама које су имале тешкоће у успостављању комуналног реда и обезбеђивању ефикасног извршавања закона и других прописа и општих аката из области комуналне делатности, а која су у надлежности општине.

Резултати спровођења важећег закона могу се видети у извештају, односно табели која се доставља као Прилог 1. уз ову анализу, а подаци који су прикупљани односе се на број градова у којима је формирана комунална полиција (јер је то била могућност само за градове, не и за општине); укупан број комуналних полицајаца, број пријава грађана, број прекршајних налога, број асистенција, број захтева судији за прекршаје, број притужби грађана, број и врста употребе средстава принуде, број покренутих дисциплинских поступака као и број суспендованих комуналних полицајаца.

С обзиром на прописивање могућности образовања комуналне милиције и у општинама, прописује се и могућност закључивања споразума о сарадњи за образовање заједничке комуналне милиције на основу одредаба закона којим се уређује локална самоуправа, за оне општинске управе које би у сарадњи и удруживању успоставиле заједничку комуналну милицију и на тај начин могле да обезбеде вршење ових послова на својој територији.

Са циљем даљег успостављања квалитета рада и професионалног односа приликом поступања припадника комуналне милиције, као и ефикасније контроле у обављању ових послова предвиђа се могућност образовања унутрашње контроле, прописују се услови које треба да испуњава службеник за обављање послова унутрашње контроле, одговорност руководиоца унутрашње контроле, као и да се начин обављања ових послова уређује на начин на који се обављају унутрашњи послови, а све ово имајући у виду да се овлашћења комуналне милиције примењују под условима и на начин утврђен законом којим се уређују унутрашњи послови и подзаконским прописима о овлашћењима и начину обављања полицијских послова.

По досадашњој пракси уочено је да су комунални полицајци као униформисана лица са обележеним возилима лако уочљиви на терену што прекршиоцима даје могућност удаљења са лица места, чиме додатно отежавају поступање и доказивање прекршаја затицањем на месту његовог извршења. У обављању послова комуналне милиције, у изузетним случајевима, односно посебним ситуацијама, уређено је обављање послова без службене униформе са ознакама, по посебно писаном налогу, с обзиром на чињеницу да милиционар примењује овлашћења и поступа само када на лицу места затекне починиоца, што је изузетно ретко у случајевима кршења комуналног реда, као што су продаја ван продајног објекта, заузећа јавне површине, контроле такси превоза, контроле радног времена и буке у угоститељским објектима и друго. У тим областима одржавања комуналног реда, неопходно је деловање без униформе и ознака јер у супротном, починиоци имају времена да напусте место прекршаја, па је комунални полицајац онемогућен да починиоце прекршаја санкционише и успостави комунални ред у тим областима, што изазива и незадовољство грађана јер се након напуштања контролисане локације починиоци враћају и настављају са вршењем недозвољених радњи.

У погледу одредаба о пружању помоћи овлашћеним организацијама из члана 4. Нацрта закона, која се огледа у пружању помоћи (асистенције), у спровођењу извршења одлука тих организација, као и сарадње са грађанима, инспекцијским службама, министарством надлежним за унутрашње послове (чл.6 - 8. Нацрта закона), регулише се да, поред помоћи у извршењу, комунална милиција остварује сарадњу са овлашћеним организацијама и у погледу међусобног обавештавања, размене информација и предузимања заједничких мера и активности од значаја за обављање послова комуналне милиције.

Нацртом закона о комуналној милицији, и то одредбама члана 10. став 1. алинеја 1. и 2. Нацрта закона, регулисано је да су послови комуналне милиције, у смислу тог закона, између осталог, и:

1) одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност (алинеја 1.);

2) вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из области комуналне и других делатности из надлежности јединице локалне самоуправе (алинеја 2.)

Ставом 2. истог члана регулисано је да се, између осталог, одржавањем реда из става 1. тачка 1) овог члана сматра нарочито одржавање реда у областима, односно питањима: јавне чистоће; превоза и депоновања комуналног и другог отпада; улица, општинских и некатегорисаних путева; саобраћајних ознака и сигнализације; паркирања; превоза путника у градском и приградском, односно локалном саобраћају; такси превоза; одржавања комуналних објеката, пијаца, гробаља, паркова, зелених и других јавних површина, јавне расвете, стамбених и других објеката, у складу са законом. У одржавању комуналног реда уочен је посебан проблем када се приликом превоза и депоновања земље и осталог растреситог материјала нарушава и отежава одржавање комуналног реда на локалним путевима, улицама и површинама јавне намене. У том циљу се предлаже допуна члана 10. став 2. Нацрта закона којим се прописује шта све спада у одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност.

У области овлашћења комуналне милиције, у погледу врсте овлашћења уочен је недостатак приликом поступања комуналног милиционара због непостојања могућности прикупљања обавештења од лица затечених на месту извршења прекршаја. У циљу откривања починиоца прекршаја Нацртом закона, комунални милиционар има ново овлашћење прикупљање обавештења које се односи на прибављање обавештења од лица за које се основано претпоставља да располаже подацима неопходним за обављање послова комуналне милиције у ком случају се лице обавезује на доставу траженог податка уз претњу новчане казне за случај недостављања истог.

Проширено је овлашћење за преглед лица и предмета на заустављање и преглед возила чиме се јасније одређује ова врста овлашћења и јасније одређује предмет прегледа, као и мера заустављања како би прегледање имало функционалну примену, уз упућујућу одредбу на подзаконски акт полиције када је у питању начин примене овог овлашћења. Предвиђена су и друга овлашћења у складу са законом, а имајући у виду да поред наведених овлашћења, када су на то овлашћени законом, комунални милиционари могу имати и друга овлашћења утврђена законом. У Нацрту закона, у члану 18. којим се прописују врсте овлашћења прописује се да комунални милиционар у вршењу овлашћења може сачинити видео или фото снимак. На овај начин се обезбеђују неопходни докази када је то потребно, о учињеном прекршају и учиниоцу прекршаја.

Посебно је регулисано овлашћење аудио и видео снимање које комунални милиционар примењује приликом обављања комунално-милицијских послова као и контроле и анализе поступања у примени других овлашћења. Ова измена се предлаже у циљу побољшања законитости у раду, што је подржано и у мишљењу Заштитника грађана. Такође, одредбама овог Нацрта закона би се дала могућност аудио и видео снимања не само поступања комуналног милиционара у тренутку примене овлашћења према грађанима, већ и у свим другим ситуацијама у којима би његово понашање или деловање могло да наруши углед јединице локалне самоуправе или комуналне милиције, или би исто садржало елементе дисциплинске, прекршајне или кривичне одговорности.

Поред тога, предвиђена је употреба и распршивача са надражујућим средством, као додатног средства принуде који није био предвиђен важећим законом, али је сада његова употреба предвиђена и законом којим се уређују полицијски послови, који се сходно примењују и на овлашћења комуналних милиционара, а уз то овим средством се може на мање репресиван начин отклонити истовремени противправни напад или савладати отпор, односно спречити покушај бекства, у поређењу са употребом службене палице.

Такође, овим Нацртом закона уведени су и претходна безбедносна провера за обављање послова комуналног милиционара као посебан услов за заснивање радног односа, као и изузетно, за даље обављање послова комуналног милиционара; провера практичне оспособљености за обављање послова комуналних милиционара најмање једном у три године; посебно оспособљавање за рад у поступању према малолетнима, што је обавеза у складу са прописима којима се уређују полицијска овлашћења, а који се сходно примењују и у раду комуналне полиције, односно милиције, као и регулисање радног статуса за распоређивање ван комуналне милиције; престанак радног односа по сили закона; и посебне теже повреде службене дужности, поред повреда службене дужности прописаних законом којим се уређују права и дужности из радног односа осталих запослених у јединицама локалне самоуправе. На овај начин отклањају се недостаци и уочене слабости у примени важећег Закона о комуналној полицији и успоставља се правни оквир и прописују мере којима се омогућује битан утицај на квалитет рада и постизање већег степена функционалности комуналне милиције.

Укратко, потреба за увођењем комуналне полиције, односно милиције, и у општинама утврђена је на основу оцене да су у досадашњем њиховом функционисању уочене знатне тешкоће у одржавању комуналног реда и обезбеђењу ефикасног извршавања закона и других прописа и општих аката из области комуналне делатности у надлежности општина, као и у обављању неких других значајних послова, какви су остваривање надзора у јавном локалном саобраћају, заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за општину и извршавање других задатака из надлежности општине.

Не мање важан разлог за увођење комуналне милиције у општинама представља оцена да ће се организовањем овакве службе и њеним деловањем на улицама општина допринети како спречавању прекршаја комуналног реда, тако и превентивно деловати на предупредивању тих прекршаја. На овај начин се и општинама омогућује да, у сарадњи са полицијом и другим субјектима, преузму и реализују сопствени део одговорности за комунални и други законом уређени ред, а тиме и за безбедан и миран живот својих становника.

Познато је, наиме, да се локална безбедносна проблематика заострава у градовима широм света и да се због тога чине бројни напори у смеру јачања улоге локалних заједница у одржавању реда и заштити становника и развијању њиховог партнерства у томе са полицијом. Међу најважнијим безбедносним проблемима у чијем се решавању види улога локалних заједница истакнути су проблеми у локалном саобраћају, насиље у спортским објектима, бука, оштећења јавне и приватне имовине и други. Капацитети полиције у низу земаља нису довољни да би се увек обезбедило потребно полицијско

присуство и реаговање, нарочито у области прекршаја против јавног реда (који и у статистикама кажњивих дела заузимају велики део). То све чини да се грађани осећају несигурни и угрожени, али и нарушава њихово поверење у демократске институције, па се у јачању одговорности локалних заједница на овом пољу види један од могућих и преко потребних одговора.

Руковођене тим разлозима, поједине земље су приступиле оснивању комуналне полиције или већ одраније имају неки од облика такве службе (са различитим овлашћењима), док се у другима тежи развијању сарадње локалних заједница са полицијом, без оснивања локалних полицијских служби.

Овај последњи приступ познаје и наш Закон о полицији, којим се утврђује обавеза полиције на сарадњу са органима локалне самоуправе и подношење извештаја о раду и стању безбедности, а скупштина, односно извршни орган општине и града, овлашћују се на подношење предлога полицији о приоритетима за безбедност људи и имовине. Оснивање саветодавних тела за безбедност или рад полиције у локалним заједницама, преко којих оне могу да утичу на остваривање улоге полиције, пракса је коју познају бројне државе. Ова се пракса у неким земљама (на пример, у СР Немачкој) комбинује са увођењем тзв. „добровољних полицајаца”, који, под надзором полиције, својим присуством, опажањима и упозорењима, чувањем јавних паркова и сличним активностима пружају допринос безбедности у локалној заједници.

Насупрот томе, постоје земље, какве су Италија и Француска, у којима општинска полиција има знатан удео у обављању правих полицијских послова на локалном подручју и у томе стоји под надзором државне полиције. Овом се моделу делом приближава и решење усвојено у Словенији (Закон о општинском редарству, 2006), према коме је општинско и градско редарство надлежно за контролу безбедности саобраћаја на путевима у насељима, за одржавање јавног реда и још неке задатке с подручја јавне безбедности и јавног реда на територији општине и града. Сасвим другачијег карактера је у светским оквирима специфично решење у Великој Британији, где је комплетна полиција традиционално развијана у локалним заједницама (областима) и остала у њиховој надлежности, тако да никада није „централизована“.

За разлику од изложених решења, у Црној Гори и Републици Српској уведена је комунална полиција, чије су надлежности остале у свему једнаке надлежностима раније комуналне инспекције, на чије су место и ступиле.

Имајући у виду наведена и друга упоредна искуства, може се констатовати да увођење комуналне милиције у општинама, које се предвиђа овим законом, прати савремене тенденције које наглашавају нову улогу локалних заједница у одржавању комуналног и другог реда и јачању њиховог партнерства са полицијом. Законом се ствара правни оквир за организовање и деловање комуналне милиције, чије увођење треба да допринесе отклањању постојећих слабости у извршавању надлежности јединица локалне самоуправе.

2. Циљеви који се желе постићи овим законом

Главни циљ овог закона је предвиђање могућности за образовање комуналне милиције у општинама, а остваривање овог циља пратиће се на основу броја образованих комуналних милиција у општинама као и броја успостављених заједничких комуналних милиција од стране две или више јединице локалне самоуправе.

За остваривање овог циља нема других опција, с обзиром на то да је ово једини пропис којим се може успоставити таква могућност у оквиру нашег правног система.

Уколико се не би овим прописом уредила могућност успостављања комуналне милиције и у општинама, односно када би остао *status quo* и када не би дошло до предложених измена, постојала би могућност да оне општине које имају капацитет за успостављање ове службе као и потребу за њеним увођењем, не би имале другу опцију за спровођење надлежности у области праћења примене и санкционисања кршења комуналног и другог реда, јер други органи или организационе јединице немају овлашћења нити обављају послове који су овим законом уређени као послови комуналне милиције.

3. На кога ће и како највероватније утицати решења у закону?

Решења предложена у Нацрту закона унапређују рад организационих јединица комуналне милиције, детаљнијим уређењем овлашћења која користе комунални милиционари, увођењем додатне контроле са могућношћу образовања унутрашње контроле, појачане контроле употребе овлашћења довођења и употребе средстава принуде као најрепресивнијих овлашћења којима располаже комунални милиционар, додатне дисциплинске одговорности, накнадне безбедносне и провере психофизичких способности, уређење сарадње и спреге у поступању са вршоцима комуналне делатности а како би се потпуно уредила комунална делатност, посебна обука комуналне милиције за поступање према малолетним лицима, увођење провере о непостојању безбедносне сметње приликом занимања радног односа као и, изузетно, за даље обављање послова комуналне милиције и друга побољшања. У Нацрту закона обезбеђује се боље успостављање комуналне милиције, успешније спровођење надлежности јединица локалне самоуправе и тиме се утиче, не само на комуналне милиционаре, већ и на органе јединица локалне самоуправе и грађане који могу овим очекивати боље функционисање у области комуналног и другог законом предвиђеног реда, ефикасније и непосредније задовољавање потреба у градовима и општинама.

Спровођење обука (укључујући и обуку за рад са малолетницима) и спровођење провере практичне оспособљености комуналних милиционара, уређено је законом, а њихова динамика утврдиће се након образовања комуналне милиције у складу са овим законом и према потребама.

4. Да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити?

За спровођење овог закона није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије, док је за увођење комуналне милиције у јединицама локалне самоуправе које желе да искористе право да образују комуналну милицију, у складу са овим законом, потребно обезбедити додатна средства у њиховим буџетима, а истовремено се, образовањем комуналне милиције, могу увећати буџетски приходи преко наплате новчаних казни за прекршаје и обезбедити одређене буџетске уштеде.

Осим распршивача са надражујућим средством и средстава за снимање, овај закон не предвиђа набавку друге опреме већ се само ствара могућност за то, у оквиру финансијских могућности и планова јединица локалне самоуправе. Такође, не постоје планиране нове обуке, осим обука за поступање према малолетницима које спроводи Правосудна академија, и то само за одређени број комуналних милиционара, док провере комуналних милиционара немају финансијски ефекат на буџет јединица локалне самоуправе.

Укупан износ за евентуалну набавку нове опреме и наведену обуку није могуће проценити, с обзиром на то да се не уводи обавеза образовања комуналне милиције већ само као могућност те се не може унапред знати које јединице локалне самоуправе ће ту могућност и искористити и да ли ће образовати комуналну милицију самостално или у сарадњи са другом јединицом локалне самоуправе, као што се не може предвидети колики би био број комуналних милиционара који се запошљава на основу овог закона.

Напомена: Трошкови стручног оспособљавања досадашњих комуналних полицајаца, износе око 180.000,00 динара (400 часова обуке, у трајању од око 2,5 месеца у центрима за обуку полицајаца), трошкови полагања испита су 7.500,00 динара, а процена вредности опреме једног комуналног полицајца је до 100.000,00 динара.

5. Да ли су заинтересоване стране имале прилике да се изјасне о закону

О Нацрту закона одржана је јавна расправа од 15. фебруара до 6. марта 2019. године у којој су учесници били представници надлежних државних органа, органа аутономне покрајине, органа јединица локалне самоуправе, Сталне конференције градова и општина, невладине организације, синдикат комуналних полицајаца и друге заинтересоване стране, а текст Нацрта закона био је постављен на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе. Извештај са спроведене јавне расправе је, такође, објављен на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе <http://mduls.gov.rs/javne-rasprave-i-konsultacije/javna-rasprava-o-nacrtu-zakona-o-komunalnoj-miliciji/>, а достављамо га и као Прилог 2. уз ову анализу. Напомињемо да су након јавне расправе размотрена и евентуално, унапређена сва питања за које су учесници изразили заинтересованост и која су предмет уређивања овог закона, а то су следећа питања:

- назив закона и службеника;
- статус службеника;
- предлог да се досадашњи комунални полицајци, ступањем на снагу новог закона, по аутоматизму „преводе“ и стичу статус комуналних милиционара и права истих, без додатних обука или усавршавања;
- јединствени изглед униформе припадника комуналне милиције у свим градовима и општинама;
- питање рада без униформе;
- број комуналних милиционара у јединици локалне самоуправе;
- пружање помоћи другим организационим јединицама управе;
- облици помоћи и сарадње, сарадња са министарством надлежним за унутрашње послове;
- појам и обављање послова;
- начин обављања послова;
- руковођење;
- унутрашња контрола;
- овлашћења;
- довођење лица;
- заустављање возила;
- позивање;
- аудио и видео снимање;
- тражење, односно прикупљање обавештења;
- начин примене овлашћења комуналне милиције према малолетним лицима;
- услови за заснивање радног односа;
- стручно оспособљавање;
- теже повреде дужности из радног односа;
- службена легитимација и значка;
- возила, пловила и опрема;
- заштита комуналних милиционара.

Остала питања која су била истакнута у процесу јавне расправе као што је нпр. питање бенефицираног радног стажа и друга питања која нису предмет уређивања овог закона, такође су расправљана, а заинтересованим странама је указано на прописе којима се та питања уређују.

6. Које ће се мере током примене закона предузети да би се постигло оно што се законом предвиђа?

Ради спровођења закона предузеће се следеће мере:

- Доношење прописа о садржини и начину вођења евиденције о поднетим пријавама, петицијама и предлозима грађана, поднетим притужбама на рад комуналних милиционара, употребљеним средствима принуде и другим примењеним овлашћењима, аудио и видео снимцима, привремено одузетим предметима, издатим службеним легитимацијама, опреми и средствима од стране министра Министарства државне управе и локалне самоуправе.
- Доношење прописа о начину и поступку вршења контроле комуналне милиције од стране Министарства државне управе и локалне самоуправе.
- Доношење стратешког плана комуналне милиције од стране општинског, односно градског већа, где се утврђују приоритети у обављању послова, а на основу процене постојећег стања, којим се дају и развојне, организационе, кадровске и друге смернице за рад. На основу стратешког плана усвајање годишњег плана рада које такође усваја општинско, односно градско веће, а сагласност на исти даје скупштина јединице локалне самоуправе.

ПРИЛОГ 1. ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ 2013 - 2015.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ КОМУНАЛНЕ ПОЛИЦИЈЕ 2013 - 2015.										
р.број	ГРАД	УКУПАН БРОЈ КОМУНАЛНИХ ПОЛИЦАЈАЦА	БРОЈ ПРИЈАВА ГРАЂАНА	БРОЈ ПРЕКРШАЈНИХ НАЛОГА	БРОЈ АСИСТЕНЦИЈА	БРОЈ ЗАХТЕВА СУДИЈИ ЗА ПРЕКРШАЈЕ	БРОЈ ПРИТУЖБИ ГРАЂАНА	БРОЈ УПОТРЕБЕ СРЕДСТАВА ПРИНУДЕ	БРОЈ ПОКРЕНУТИХ ДИСЦИПЛИНСКИХ ПОСТУПАКА	БРОЈ СУСПЕНДОВАНИХ КОМУНАЛНИХ ПОЛИЦАЈАЦА
1.	СМЕДЕРЕВО	НИСУ ДОСТАВЉЕНИ ПОДАЦИ, АЛИ КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА ЈЕ ОБРАЗОВАНА И ФУНКЦИОНИШЕ.								
2.	СУБОТИЦА	20	2509	447 записника са одложеним плаћањем на 8 дана, 415 мандатних казни	780	368	0	0	0	0
3.	ЧАЧАК	16	1317	427 мандатних казни, 11-прекршајних налога	292	674	1	0	0	0
4.	ШАБАЦ	21		1405+62 мандатне казне	200	3846	4	6	3	0
5.	ВАЉЕВО	9		3971	386	2351	8	6, физичка снага и 3 средства за везивање	0	0
6.	ВРАЊЕ	15	3319	500	165	506	0	0	0	0
7.	ЗАЈЕЧАР	11		475	337	522	0	0	0	0

8.	ЈАГОДИНА	НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА								
9.	ЛОЗНИЦА	НИСУ ДОСТАВЉЕНИ ПОДАЦИ, АЛИ КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА ЈЕ ОБРАЗОВАНА И ФУНКЦИОНИШЕ.								
10.	НОВИ ПАЗАР	НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА								
11.	ПОЖАРЕВАЦ	6		/	/	878	/	0	3	0
12.	СОМБОР	3	/	551 мандатна казна и 271 прекршајних налога	495	430	2	0	0	0
13.	СРЕМСКА МИТРОВИЦА	6	3132	235	108	147	0	0	0	0
14.	УЖИЦЕ	9	3354	64	440	639	2	0	0	0
15.	КРАГУЈЕВАЦ	37	3512	27 мандатних казни	364	2293	5	2- средства за везивање	7	0
16.	КРАЉЕВО	23	5270	1702	328	3065	27	0	0	0
17.	КРУШЕВАЦ	НИСУ ДОСТАВЉЕНИ ПОДАЦИ, АЛИ КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА ЈЕ ОБРАЗОВАНА И ФУНКЦИОНИШЕ.								
18.	НИШ	50	2678	611	1337	12429	20	15	3	3
19.	НОВИ САД	51	32911	2346	410	5188	13	2- физичка снага	3	0
20.	БЕОГРАД	360	15594	218369	4955	4801	69	79	16	0
21.	ЛЕСКОВАЦ	10		186	6613	404	0	0	1	0

22.	ЗРЕЊАНИН	19	790	1775	480	790	6	0	1, кажњен је новчано и упућен на ванредни лекарски преглед	0
23.	ПАНЧЕВО	10	3522	394	не води се евиденција	441	1	0	0	0
24.	ПИРОТ	НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА								
25.	ВРШАЦ	НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА								
26.	КИКИНДА	НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА								
27.	БОР	НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА								
28.	ПРОКУПЉЕ	НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА								
29.	ПРИШТИНА	НИЈЕ ФОРМИРАНА КОМУНАЛНА ПОЛИЦИЈА								

ПРИЛОГ 2.

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА О КОМУНАЛНОЈ МИЛИЦИЈИ, објављен 21. марта 2019. године на сајту министарства.

На основу члана 41. став 10. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. пропис), Министарство државне управе и локалне самоуправе објављује

ИЗВЕШТАЈ о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона о комуналној милицији

Одбор за правни систем и државне органе, на седници одржаној 14. фебруара 2019. године одредио је Програм јавне расправе о Нацрту закона о комуналној милицији (у даљем тексту: Нацрт закона), на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе у складу са чланом 41. став 3. Пословника Владе.

Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је у складу са усвојеним Програмом јавне расправе у периоду од 15. фебруара до 6. марта 2019. године. Текст Нацрта закона је био званично доступан на сајту Министарства државне управе и локалне самоуправе www.mduls.gov.rs.

У току трајања јавне расправе Нацрт закона је представљен на Округлом столу у Центру „Сава“ одржаном 28. фебруара 2019. године у Београду.

Нацрт закона је добио подршку великог броја заинтересованих учесника.

На округлом столу учествовали су:

- Представници Министарства државне управе и локалне самоуправе,
- Представници Владе,
- Представници комуналне полиције из градова у којима је успостављена,
- Представници општина и градова,
- Представници СКГО,
- Представници невладиних организација,
- Представници других јавних институција.

У току јавне расправе укупно је 17 субјеката доставило своје примедбе, предлоге и сугестије у писаној форми. Субјекти који су доставили своје примедбе, предлоге и сугестије у писаној форми:

Милан Ђорђевић - Начелник Комуналне полиције града Ниша; Иван Дивац -Градска управа града Београда – Секретаријат за послове комуналне полиције; Бојана Максимовић - Начелник комуналне полиције Краљево; Вероника Ристић и Борис Ђокић, комунални полицајци - Комунална полиција Крагујевац; Драгана Петровић – комунални полицајац; Бојан Павловић - Комунални полицајац града Смедерева; Мирослав Лакетић - Град Нови сад, Градска управа за инспекцијске послове; Радиша Петровић - председник синдиката Комуналне полиције Београд; Игор Плавшић – Комунални полицајац, потпредседник Синдиката Комуналне полиције Београд; Градска управа за комуналне и инспекцијске послове - Сектор за инспекцијске послове и комуналну полицију, Одељење комуналне полиције града Крагујевца; Ненад Илић, Шеф I подручне организационе јединице, Одељење комуналне полиције, Градска управа града Шапца; Јадранка Петровић - Комунални инспектор; Таса Миленковић – Београд; Комунална полиција – град Чачак; Душан Кудић – Комунални полицајац-синдикални представник – град Нови Сад; Дејан Станковић - Одељење комуналне полиције, град Лесковац.

Достављен је значајан број примедба, предлога и сугестија на поједине чланове Нацрта закона, а у вези са следећим питањима:

- ✚ НАЗИВ ЗАКОНА И СЛУЖБЕНИКА;
- ✚ СТАТУС СЛУЖБЕНИКА;
- ✚ БЕНЕФИЦИРАНИ РАДНИ СТАЖ;
- ✚ СТАТУС ОВЛАШЋЕНОГ СЛУЖБЕНОГ ЛИЦА;
- ✚ УПОТРЕБА ВАТРЕНОГ ОРУЖЈА;
- ✚ ПРЕДЛОГ ДА ДОСАДАШЊИ КОМУНАЛНИ ПОЛИЦАЈЦИ, СТУПАЊЕМ НА СНАГУ НОВОГ ЗАКОНА О КОМУНАЛНОЈ МИЛИЦИЈИ, ПО АУТОМАТИЗМУ СЕ ПРЕВОДЕ И ДОБИЈАЈУ ЗВАЊЕ И СТАТУС КОМУНАЛНИХ МИЛИЦИОНАРА И ПРАВА ИСТИХ, БЕЗ ДОДАТНИХ ОБУКА ИЛИ УСАВРШАВАЊА;
- ✚ ЈЕДИНСТВЕНИ ИЗГЛЕД УНИФОРМЕ ПРИПАДНИКА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ У СВИМ ГРАДОВИМА И ОПШТИНАМА;
- ✚ ПИТАЊЕ РАДА БЕЗ УНИФОРМЕ;
- ✚ БРОЈ КОМУНАЛНИХ МИЛИЦИОНЕРА У ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ;
- ✚ ПРЕДЛОГ ДА БУДЕ СЛУЖБА ДИРЕКТНО ВЕЗАНА ЗА ГРАДОНАЧЕЛНИКА;
- ✚ ПРУЖАЊЕ ПОМОЋИ ДРУГИМ ОРГАНИЗАЦИОНИМ ЈЕДИНИЦАМА УПРАВЕ;

- ✚ ОБЛИЦИ ПОМОЋИ И САРАДЊЕ, САРАДЊА СА МИНИСТАРСТВОМ НАДЛЕЖНИМ ЗА УНУТРАШЊЕ ПОСЛОВЕ;
- ✚ ПОЈАМ И ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА;
- ✚ НАЧИН ОБАВЉАЊА ПОСЛОВА;
- ✚ РУКОВОЂЕЊЕ;
- ✚ УНУТРАШЊА КОНТРОЛА;
- ✚ ОВЛАШЋЕЊА;
- ✚ ДОВОЂЕЊЕ ЛИЦА;
- ✚ ЗАУСТАВЉАЊЕ ВОЗИЛА;
- ✚ ПОЗИВАЊЕ;
- ✚ ВИДЕО НАДЗОР;
- ✚ ТРАЖЕЊЕ ОБАВЕШТЕЊА;
- ✚ НАЧИН ПРИМЕНЕ ОВЛАШЋЕЊА КОМУНАЛНЕ МИЛИЦИЈЕ ПРЕМА МАЛОЛЕТНИМ ЛИЦИМА;
- ✚ УСЛОВИ ЗА ЗАСНИВАЊЕ РАДНОГ ОДНОСА;
- ✚ СТРУЧНО ОСПОСОБЉАВАЊЕ ;
- ✚ ТЕЖЕ ПОВРЕДЕ ДУЖНОСТИ ИЗ РАДНОГ ОДНОСА;
- ✚ СЛУЖБЕНА ЛЕГИТИМАЦИЈА И ЗНАЧКА;
- ✚ ВОЗИЛА, ПЛОВИЛА И ОПРЕМА;
- ✚ ЗАШТИТА КОМУНАЛНИХ МИЛИЦИОНАРА.

Министарство државне управе и локалне самоуправе је примедбе, предлоге и сугестије достављене у току јавне расправе, а који су били усмерени на побољшање предложеног текста Нацрта закона и који су у духу концепта на којем се Закон заснива, прихватило и уврстило у текст Нацрта закона.